

Conférence régionale sur la pauvreté des enfants au Moyen-Orient et Afrique du Nord: De la mesure à l'action

- Note conceptuelle -

Rabat, Maroc – Centre de Conférence 'Fondation Mohamed VI'

15- 17 mai 2017

La conférence régionale sur «la pauvreté des enfants au Moyen-Orient et en Afrique du Nord: de la mesure à l'action» vise à faire le point sur les efforts déployés pour mesurer et analyser la pauvreté chez les enfants dans la région MENA et à faciliter l'échange d'expériences entre pays, dans les domaines de la production d'évidence et de la prise en considération des résultats de l'analyse et de la recherche dans l'identification d'actions politiques efficaces pour faire face à la pauvreté des enfants.

La conférence est organisée conjointement par l'Observatoire National du Développement Humain (ONDH) et l'UNICEF (bureau du Maroc et bureau de la Région du Moyen-Orient et Afrique du Nord - MENA) et en partenariat avec le Ministère de la Famille, de la Solidarité, de l'Égalité et du Développement Social et l'Observatoire National des Droits de l'Enfant (ONDE).

L'ONDH et l'UNICEF ont une collaboration de longue date, axée notamment sur le développement humain et l'évaluation des politiques sociales. Actuellement, le partenariat vise essentiellement la contribution à l'institutionnalisation de la mesure et de l'analyse de la pauvreté multidimensionnelle de l'enfant.

D'autres pays de la région MENA, et du monde entier, déploient également des efforts similaires pour la documentation de la nature et de l'étendue de la pauvreté de l'enfant et l'utilisation de l'évidence générée pour élaborer des politiques nationales appropriées.

La conférence réunit des participants représentant les gouvernements, les bureaux nationaux de statistique, les bureaux de l'UNICEF, les établissements universitaires et de recherche et les partenaires en développement des pays

MENA, ainsi que d'autres régions du monde, reflétant l'engagement fort du Royaume du Maroc pour la coopération Sud-Sud et l'échange d'expériences et pratique à l'échelle internationale.

La conférence examinera comment les pays participants sont en train de passer d'une mesure ad hoc à un suivi régulier de la pauvreté des enfants. La conférence discutera aussi comment l'utilisation de l'évidence sur la pauvreté des enfants dans les processus décisionnels peut être renforcée. Une attention particulière sera accordée à la mesure de la pauvreté des enfants et aux mesures politiques dans les contextes humanitaires.

Contexte:

Les pays de la région MENA ont réalisé un nombre considérable d'études sur la pauvreté des enfants au cours des dernières années.

En effet, Djibouti, Egypte et Maroc ont produit des études nationales pour le rapport global de l'UNICEF sur la pauvreté des enfants en 2009-2010. Depuis, d'autres études ont été réalisées en Egypte, en Irak, en Palestine, en Syrie et en Tunisie. Actuellement, des études sont en cours ou planifiées en Algérie, en Égypte, en Iran, en Jordanie, au Liban, en Libye, au Maroc, à Oman et au Soudan.

Cela signifie qu'au cours de 2017, 14 des 20 pays de la région MENA auront achevé au moins une étude sur la pauvreté des enfants.

Les études précédentes, qui ont été menées pour contribuer au Rapport global sur la pauvreté des enfants de l'UNICEF, ont utilisé la méthodologie développée par l'Université de Bristol. Alors que, la grande majorité des études récentes ont utilisé l'approche de l'analyse du chevauchement des privations multiples (MODA, développé par le Bureau de Recherche – Innocenti de l'UNICEF). Bien que certaines études aient utilisées des approches basées sur des évidences monétaires, la plupart ont adopté une approche multidimensionnelle, sans tenir compte de la pauvreté monétaire. Egalement, plusieurs études relatives à la pauvreté des enfants dans la région MENA, ont tenté de repousser les limites méthodologiques, comme par exemple : **(i)** l'étude actuellement en cours de réalisation au Maroc, qui est une application rare de la méthodologie MODA à une base de données issues d'une enquête de panel (l'enquête 'panel de ménages' de l'ONDH; **(ii)** L'étude MODA de la Palestine, qui utilise des évidences issues du mécanisme de suivi et reporting

sur les violations graves des droits de l'enfant (MRM) ; alors que (iii) L'étude de l'Iraq, qui a repoussé les limites des liens et relations entre les dimensions monétaires et non monétaires de la pauvreté.

Au niveau régional, le premier «Rapport sur la pauvreté dans la région arabe» est en cours de finalisation, dans le cadre de la collaboration de l'UNICEF et la Commission Economique et Sociale des Nations Unies pour l'Asie Occidentale (ESCWA) et sous les auspices de la Ligue des États Arabes (LEA). Ce rapport documentera la pauvreté multidimensionnelle dans les Etats membres de la LEA, en examinant aussi bien l'état actuel que les tendances au cours des quinze dernières années. Le rapport inclut aussi une partie sur la pauvreté multidimensionnelle des enfants dans la région arabe, en utilisant une variante de l'approche MODA qui permet la comparaison entre les pays (CC-MODA). Outre le fait de dresser une situation détaillée de la pauvreté, le « Rapport sur la pauvreté dans la région arabe » propose également une méthodologie qui peut être mieux adaptée et réalisée au niveau des pays, contribuant ainsi à la routinisation de la mesure de la pauvreté de l'enfant aux niveaux national et régional.

La mesure de la pauvreté des enfants dans l'ensemble de la région MENA, tend à être ad hoc et ponctuelle plutôt que régulière. En effet, et comme précisé auparavant, à l'exception du Djibouti, de l'Égypte et du Maroc, les autres pays n'ont produit qu'une seule étude. Ainsi, Le Maroc travaille actuellement sur sa deuxième étude sous le leadership de l'ONDH et en collaboration avec le Ministère de la Famille, de la Solidarité, de l'Égalité et du Développement Social, tandis que l'Égypte finalise sa cinquième étude de la pauvreté des enfants (dont une sous-nationale, focalisée sur les zones urbaines informelles). De façon globale, l'évidence relative à la pauvreté des enfants dans la région MENA n'est pas encore produite à une fréquence régulière par les bureaux nationaux de statistiques ou d'autres institutions des pays.

Les études ad hoc sur la pauvreté ont été utiles pour susciter l'intérêt et alimenter le dialogue sur le plaidoyer et les politiques. Mais afin de suivre les changements en matière de pauvreté des enfants et d'évaluer si les mesures politiques ont un impact, la routinisation de la mesure est impérative.

Dans cette routinisation de la mesure de la pauvreté de l'enfant, un meilleur équilibre doit être réalisé entre la mesure monétaire et la mesure multidimensionnelle. Ces étapes contribueront également à assurer une

attention soutenue à la pauvreté de l'enfant dans les processus d'élaboration des politiques.

Un des défis majeurs pour la mesure de la pauvreté de l'enfant dans la région MENA réside au fait que dans de nombreux pays, les circonstances ne permettent pas la mise en œuvre des enquêtes à grande échelle auprès des ménages dont dépend la mesure de la pauvreté de l'enfant.

Les conflits ou la fragilité de l'État entravent souvent la capacité de gérer des exercices de collecte de données à grande échelle. Le mouvement de la population à grande échelle, à l'intérieur ou à travers les frontières, fait de l'échantillonnage représentatif un défi majeur. Cela signifie qu'il y a d'énormes lacunes dans la connaissance de la pauvreté des enfants dans la région, en particulier dans les pays où le besoin de ce type d'évidence est le plus élevé.

Par ailleurs, il est clair que l'innovation est nécessaire pour permettre la mesure et l'analyse de la pauvreté, surtout là où les enquêtes de ménages traditionnelles ne fonctionnent pas. Des solutions pourraient être recherchées en faisant un meilleur usage des données humanitaires; en privilégiant des enquêtes rapides et légères; en suivant en temps réel les plus vulnérables; en utilisant les technologies d'information et communication pour le suivi des sites sentinelles; en exploitant des images satellitaires; en utilisant de «big data» etc. L'innovation se produit donc dans tous ces domaines et un effort obligé est requis pour explorer l'utilisation des innovations pour la mesure de la pauvreté de l'enfant.

Ainsi, lors de cette conférence, l'échange d'expériences entre les différents pays (de la région MENA, mais aussi de l'Afrique sub-saharienne, l'Amérique latine, l'Asie) et l'examen critique, appuyé par des experts internationaux, des processus d'institutionnalisation de la mesure de la pauvreté de l'enfant, devraient influencer et informer les travaux en cours au Maroc (menés par l'ONDH) et dans tous les pays participants, identifiant ainsi les opportunités et les défis techniques.

Justification et objectifs :

Les Objectifs de Développement Durable (ODD) ont introduit un changement majeur dans leur ambition de réduire la pauvreté dans le monde.

En effet, alors que l'Objectif du Millénaire pour le Développement 1 était axé sur la réduction de la pauvreté monétaire au niveau des ménages, l'ODD 1 quant à lui fait référence spécifiquement à la pauvreté multidimensionnelle à tout âge, ancrant ainsi, de façon claire, la pauvreté de l'enfant dans l'Agenda du Développement Durable.

L'ODD 1 appelle à l'éradication de l'extrême pauvreté d'ici à 2030, mesurée par les personnes vivant avec moins de US \$ 1,25 par jour. En outre, l'ODD 1 vise à réduire de moitié la proportion d'hommes, de femmes et d'enfants vivant dans la pauvreté, dans toutes ses dimensions, selon les définitions nationales.

L'ODD1 implique que les gouvernements devraient assurer un suivi régulier aussi bien de la pauvreté monétaire que la pauvreté multidimensionnelle désagrégée pour tous les groupes d'âge, y compris pour les enfants.

Au moment où il existe une pratique consolidée pour la mesure de la pauvreté monétaire, plusieurs méthodes sont utilisées par contre pour l'estimation de la pauvreté multidimensionnelle de l'enfant. Cependant, pour atteindre les cibles ambitieuses de l'ODD 1, la simple mesure de la pauvreté de l'enfant ne suffit pas : une attention particulière devrait être portée aux évidences sur la pauvreté de l'enfant lors de l'élaboration des politiques. Autrement dit, les politiques publiques devraient prendre en considération les évidences sur la pauvreté de l'enfant et sur les inégalités afin de mettre en œuvre les mesures politiques appropriées qui permettront d'atteindre les cibles de l'ODD 1 d'ici 2030.

Pour contribuer à répondre à ces multiples défis et à la réflexion sur la mise en œuvre de l'ODD1, la Conférence sur la « Pauvreté des enfants dans la région MENA » s'est fixée les objectifs suivants :

- Faire le point sur les efforts, déployés à ce jour, pour mesurer la pauvreté de l'enfant dans la région MENA au niveau national et régional.

- Identifier les défis méthodologiques et les innovations, au sein de la région et au-delà, pouvant être appliquées plus largement, en portant une attention particulière aux contextes fragiles et humanitaires.
- Renforcer l'engagement sur la mesure régulière de la pauvreté de l'enfant, tant sur le plan monétaire que multidimensionnel.
- Identifier des exemples de bonnes pratiques en matière d'utilisation de l'évidence sur la pauvreté dans l'élaboration des politiques dans la région MENA ainsi que dans les autres régions.
- Encourager l'échange entre les pays et la mise en place de réseaux.

Présentation de la Conférence:

La conférence régionale réunit des représentants des gouvernements et des bureaux de statistique des pays MENA et de certains pays à l'extérieur de la région, des spécialistes de la politique sociale de l'UNICEF, des experts internationaux et des partenaires en développement. En tant que pays hôte de la conférence, le Maroc sera présent via des Hauts fonctionnaires, des représentants du gouvernement, les représentants de la société civile et d'autres agences des Nations Unies et organisations internationales. La conférence alternera des présentations et la modération de discussions de panelistes.

Pour répondre à ses principaux objectifs, la conférence est organisée en 4 grands axes, qui couvrent les différentes expériences de mesure et d'analyse de la pauvreté des enfants, les approches novatrices en matière de collecte et d'analyse de données, la présentation de la méthodologie et les résultats clés du Rapport sur « La Pauvreté dans la région arabe » et, finalement, l'utilisation de l'analyse de la pauvreté des enfants pour les politiques.

Axes et thèmes de la conférence :

- 1. Etudes nationales de la pauvreté des enfants (en utilisant des approches multidimensionnelles et des approches monétaires) – Expérience à ce jour et la voie à suivre:**
 - a. Une vision globale de la pratique en matière de mesure de la pauvreté de l'enfant

- b. Des présentations des études pour les pays qui ont utilisé l'approche MODA: défis rencontrés, innovations appliquées, leçons apprises – suivies d'un débat des panelistes ;
- c. Une discussion d'experts sur l'état de la mesure de la pauvreté monétaire les approches monétaire et multidimensionnelle et combinées, présentation des expériences des pays, suivies par une suivies d'un débat des panelistes;

2. Mesure de la pauvreté de l'enfant quand les approches des enquêtes traditionnelles ne fonctionnent pas :

- a. Les innovations globales en matière de mesure de la pauvreté ;

3. Rapport sur la «Pauvreté dans la région arabe » - présentation et discussion de la méthodologie et des résultats:

- a. Présentation de la méthodologie et des résultats du Rapport par l'ESCWA, l'UNICEF et les auteurs ;
- b. Débat autour de la méthodologie et des conclusions ;

4. De la mesure de la pauvreté des enfants à l'action:

- a. Présentations par les pays qui ont suivi des étapes particulières pour traduire les évidences sur la pauvreté des enfants en des mesures politiques concrètes ;
- b. Discussion d'experts sur les barrières et les opportunités pour traduire la mesure de la pauvreté de l'enfant en des actions politiques.

Organisation : Le comité d'organisation de la conférence travaille en étroite coopération avec toutes les parties prenantes pour réussir cet évènement, dont notamment le Ministère des Affaires Etrangères et de la Coopération du Maroc.